联合国 S/2018/975



安全理事会

Distr.: General
31 October 2018
Chinese
Original: English

第 2421(2018)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 导言

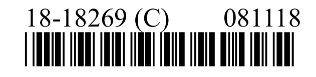
1. 本报告是根据安全理事会第 2421(2018)号决议提交的，其中安理会要求秘书长每隔三个月报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行任务的进展情况。本报告介绍了我的 2018 年 7 月 9 日上次报告(S/2018/677)和我的伊拉克问题特别代表兼联伊援助团团长 8 月 8 日向安全理事会通报情况以来涉及伊拉克的主要事态发展，并提供了联合国在伊拉克开展活动的最新情况。

二. 主要政治事态发展概要

A. 政治局势

2. 2018 年 8 月 9 日，独立高级选举委员会的法官委员会宣布了 5 月 12 伊拉克议会选举临时结果。在宣布之前完成了部分的人工重新计票工作，所得结果与 5 月 19 日独立高级选举委员会最初宣布的初始结果相比变动很小。8 月 19 日，联邦最高法院正式核证了选举结果，标志着将根据宪法规定时间表从即日起 90 天内召集国民议会(议会)并组建政府。根据宪法规定，伊拉克总统福阿德・马苏姆于 8 月 27 日发布一项法令，邀请新国民议会在宪法规定时限内召开首次会议。

3. 9 月 3 日，根据 2005 年《宪法》成立的第四届国民议会在最年长议员兼临时议长穆罕默德・阿里・扎依尼的主持下举行了第一次会议。首先举行了宣誓就职仪式，此后各位新议员的目标是根据宪法规定，着手组建最大的议会党团，并选举一名新议长和两名副议长。两个议会党团随后向临时议长提交了各自的清单：由穆克塔达・萨德尔(改革联盟)、总理海德尔・阿巴迪(Nasr(胜利联盟))、阿马尔・哈基姆(国家智慧运动)、伊亚德・阿拉维(国家联盟)和乌萨玛・努贾伊菲(伊拉克决定联盟)组成的“改革和建设联盟”党团，以及由努里・马利基(法治国家联盟)、哈迪・阿米里(法塔赫联盟)以及曾属于胜利联盟、伊拉克决定联盟、国家联盟和其他团体的单个议员组成的“建设联盟”党团。鉴于两个党团都自称是最大党团，因此有权组建政府，从而引发了有关议员个人能否在选举结果获得核准





后加入其他政党的争议。由于存在法律和程序分歧，因此提出了征求联邦最高法院咨询意见的建议，以确定两个党团中哪一个席位数最多。临时议长宣布第一次会议将于次日复会，但国民议会未能于 9 月 4 日开会，原因是缺少法定人数。经与议会党团负责人协商，临时议长宣布第一次会议将于 9 月 15 日复会。

4. 两个各自声称有权组建政府的议会党团的出现反映出组建政府谈判的特点，即政治分裂。什叶派的穆克塔达•萨德尔(改革联盟)和哈迪•阿米里(法塔赫联盟)在选举中领先，他们两人一直在为赢得议会多数展开竞争。法塔赫联盟为设立“建设联盟”党团与逊尼派和库尔德各党派进行了联络，但是改革联盟于 8 月 19 日将“改革和建设联盟”党团与国家智慧运动、胜利联盟和国家联盟整合。此前，8 月 14 日，包括乌萨玛•努贾伊菲和哈米斯•汗贾尔(伊拉克决定联盟)、Jamal al-Karbouli(al-Hal)和萨利姆•朱布里(国家联盟)在内的著名逊尼派领导人宣布成立“Mihwar al-Watani 联盟”，作为一个单一的逊尼派实体参加谈判，但是与两个较大党团之间进行的单独谈判最终导致该联盟解散。库尔德各党派之间的分歧依然存在，包括在库尔德斯坦民主党和库尔德斯坦爱国联盟这两个较大政党之间，以及在上述两党与包括变革运动以及民主和正义联盟在内的较小反对党之间的分歧。

5. 国民议会第一次会议于 9 月 15 日复会，目标是选举新议长和两名副议长。截至投票时，议长职位的候选人名单缩减至三人：穆罕默德•哈勒布希(Al-Hal)、Khalid al-Obaidi(胜利联盟)和乌萨玛•努贾伊菲(伊拉克国家决定)。穆罕默德•哈勒布希在无记名投票中获 169 票，当选为新议长。哈桑•卡比(改革联盟)和巴希尔•哈达德(库尔德斯坦民主党)分别担任第一副议长和第二副议长。

6. 9 月 17 日，国民议会呼吁伊拉克总统职位候选人根据宪法规定时限，在 9 月 23 日之前提交申请。库尔德斯坦民主党和库尔德斯坦爱国联盟第一次未根据《宪法》推选共同的总统候选人。库尔德斯坦民主党提名了库尔德斯坦地区主席现任办公室主任福阿德•侯赛因，库尔德斯坦爱国联盟则提名了其前成员巴尔哈姆•萨利赫。值得注意的是，一名独立女政治家 Sarwa Abdul Wahid(曾为变革运动成员)提名自己为总统候选人，还有许多其他女性候选人也是如此。

7. 10 月 2 日，国民议会举行了一次表决会议以选举新总统。在 20 名候选人中，巴尔哈姆•萨利赫和福阿德•侯赛因得票最高，分别为 165 票和 89 票。女性候选人 Sarwa Abdul Wahid 获得 18 票。由于候选人均未获得所需的三分之二多数票，新议长呼吁在两名领先的候选人之间举行第二轮投票。在第二轮投票中，巴尔哈姆•萨利赫获得 219 票的法定多数票。福阿德•侯赛因获得 22 票。此后，巴尔哈姆•萨利赫在国民议会宣誓就任伊拉克总统。

8. 总统在当选后与新议长、联邦最高法院院长迈扎特•马哈茂德、议会“改革和建设联盟”和“建设联盟”党团代表以及前部长阿迪勒•阿卜杜勒－迈赫迪举行了一次会议，讨论候任总理提名问题。在两个最大的联盟达成一致并提出建议之后，总统任命阿迪勒•阿卜杜勒－迈赫迪为候任总理，并责成他在宪法规定的 30 天时限内组建新政府。

9. 在本报告所述期间，伊拉克南部因缺乏基本服务导致示威活动加剧。8 月 20 日，由于水污染以及健康和环境状况不断恶化，独立高级人权委员会促请政府宣布巴士拉为“灾区”。街头抗议再次发生，虽然最初是和平抗议，但是 9 月初开始发生暴力事件。这些事件包括抗议者与安全部队发生冲突，政府建筑和各政党建筑被焚烧，伊朗伊斯兰共和国驻巴士拉领事馆以及人民动员力量巴士拉总部遭袭击，美利坚合众国驻巴士拉领事馆和美国驻巴格达使馆附近遭间接射击。据报 9 月 7 日在巴格达发生了抗议活动。9 月 25 日，一名女性民权积极分子在巴士拉被枪杀。9 月 28 日，安全方面的关切导致美国决定关闭其驻巴士拉省领事馆并将人员撤离。

10. 许多政党和领导人对巴士拉局势表示严重关切，敦促政府保障抗议者的安全并回应公民的合法要求。值得注意的是，穆克塔达•萨德尔在 9 月 6 日的电视讲话中促请新国民议会召开一次特别会议，讨论可能采取的行动。9 月 8 日，国民议会在临时议长主持下举行首次特别会议，阿巴迪总理、负责卫生、内政、电力、水资源和重建的各位部长以及巴士拉省长 Asaad al-Aidani 与会。国民议会商定了支持巴士拉人民的若干措施，其中包括部署一个部长级小组监督上述各项措施的执行情况、对该省的资金发放、为民间社会重建举措提供的支持以及推动与青年之间改革对话的情况。

11. 政府继续努力应对公民需求，并采取了一系列行政和安全措施。9 月 10 日，总理率领一个部级代表团前往巴士拉。在总理访问之后，政府发布了一系列决议，内容涉及维护和修复供水和排污设施、提供资金和物资、发放粮食津贴和拟订解决巴士拉失业问题的程序。作为一项安全措施，总理于 9 月 28 日下令内政部立即采取行动，调查巴士拉、巴格达和其他地点最近发生的暗杀和绑架事件。总理于 10 月 2 日指出，又向巴士拉部署了 2 000 名安全人员，并呼吁评估省级警察部队的表现。新议长于 9 月 18 日访问巴士拉，与省级官员就局势进行讨论。9 月 27 日，国民议会核可了一系列建议，其中包括有关评估卫生部长、水资源部长和市政部长业绩的提议，并要求这些部委制定一项解决巴士拉危机的战略计划。

12. 9 月 30 日，库尔德斯坦地区举行了第四次议会选举，这是由库尔德斯坦独立高级选举委员会开展的首次选举进程。委员会收集的实地报告显示，该地区 1 260 个投票中心的所有 5 941 个投票站均准时开放并关闭。此外，9 月 28 日在 99 个投票中心设立了 471 个供安全部队使用的投票站，以使其能提前投票。在大约 300 万合格选民中，委员会报告普通投票的投票率为 58.0%，安全部队的特别投票投票率为 91.7%。分属 29 个实体的共计 773 名候选人竞选 111 个席位。共有 241 名女候选人(31%)根据库尔德斯坦议会选举法参加竞选，该法规定将 30%的议席分配给妇女。

13. 总体而言，整个库尔德斯坦地区选举当日展现出和平有序的氛围。随后数天则出现了有关欺诈和操纵投票的指控。10 月 1 日，“新一代运动”称，它将拒绝接受选举结果并抵制库尔德斯坦地区议会，原因是欺诈行为指控。

14. 10 月 1 日，库尔德斯坦独立高级选举委员会宣布，选举结果将在所有政治实体提出的投诉得到处理后才予以发布。10 月 3 日，委员会指出，鉴于还有尚待处

理的投诉，它将推迟宣布初步结果。10 月 4 日，在对 85%的投票进行点票之后宣布了显示出各联盟及政党得票情况的部分结果。委员会尚未宣布最终结果。

B. 巴格达与埃尔比勒之间的关系

15. 关于联邦政府组成的谈判使联邦政府和库尔德斯坦地区政府就悬而未决的问题进行的审议蒙上了阴影。尽管如此，在石油和运输相关问题上取得了进展。8 月 14 日，联邦最高法院进行审理，就库尔德斯坦地区从其领土上开采石油直接出售违宪一案的上诉作出裁决。此案是伊拉克石油部长诉库尔德斯坦地区自然资源部长。法院裁定，案情包括技术方面，需要一名具有专门知识的法律专家，决定推迟审理，直到指定一名这类专家。10 月 3 日，联邦最高法院宣布，任命了三名石油专家，预计他们将于 11 月 6 日提交报告。

16. 8 月 19 日，连接埃尔比勒和基尔库克的主要公路正式重新开放。自 2017 年 10 月 16 日以来，在库尔德佩什梅加和伊拉克安全部队之间的冲突中，公路一直关闭。

17. 也在 8 月 19 日，逊尼派 Mihwar al-Watani 联盟访问了埃尔比勒，讨论伊拉克的政治进程，包括新政府的组建。联盟分别会见了库尔德斯坦民主党领导人马苏德•巴尔扎尼，以及库尔德斯坦民主党和库尔德斯坦爱国联盟联合代表团。他们重申，所有政党都必须遵守附有书面保证和承诺的政治协议。他们决定继续保持合作关系，继续积极参与政治进程。8 月 25 日，该联盟确认，与库尔德方面的谈判已经进入后期阶段，为签署一份可以作为重建国家基础的文件做准备。

18. 次日，8 月 26 日，库尔德斯坦民主党和库尔德斯坦爱国联盟联合代表团在巴格达会晤了福阿德•马苏姆总统，就组建最大议会党团、筹备组建政府进行协商。代表团于 9 月 1 日再次访问巴格达，会见各政党。

19. 8 月 27 日，由改革联盟、胜利联盟、全国智慧运动和国家联盟成员组成的联合代表团访问了埃尔比勒，会见了前库尔德斯坦地区主席马苏德•巴尔扎尼及库尔德斯坦民主党和库尔德斯坦爱国联盟联合代表团。讨论的议题包括新政府的组建、伊拉克新国民议会的方案以及如何建立伙伴关系来管理国家、执行宪法、响应南部各省抗议者的要求、重建解放区和加强社会司法。

20. 10 月 4 日，哈迪•埃米尔(法塔赫联盟)访问了埃尔比勒，会见了马苏德•巴尔扎尼、库尔德斯坦地区总理内奇万•巴尔扎尼和库尔德斯坦地区安全理事会主席马斯鲁尔•巴尔扎尼。讨论的议题包括库尔德斯坦所有党派参与政府组建进程，这将有助于解决埃尔比勒和巴格达之间悬而未决的问题。

C. 安全局势

21. 在本报告所述期间，伊拉克安全部队开展的行动主要是在伊拉克北部和中北部追捕伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)残余分子，同时继续努力在解放区清除爆炸物和其他危险材料。伊拉克安全部队从解放区清除武装分子或至少镇压叛乱活动的能力对于该国从恢复向重建过渡至关重要。

22. 伊拉克平民继续在国内不安全局势中首当其冲。与此同时，继续针对伊拉克北部和中北部(尼尼微省、萨拉赫丁省和基尔库克省)和中部(迪亚拉省、安巴尔省和巴格达省)的伊拉克安全部队开展不对称的攻击。

23. 在伊拉克北部，土耳其继续沿伊拉克和土耳其边界对库尔德斯坦工人党目标进行空袭。8 月 15 日，土耳其武装部队报告，在辛贾尔的库尔德斯坦工人党领导人伊斯梅尔 • 奥兹丹被杀。作为对空袭的反应，数百名雅兹迪人 8 月 16 日在西努尼举行示威，要求在辛贾尔建立禁飞区。8 月 17 日，外交部谴责土耳其对辛贾尔的袭击，否认巴格达和安卡拉在空袭中有任何协调。外交部敦促土耳其从巴什卡撤出地面部队，外交部认为，这些部队的存在违反了国际公约和对领土主权的相互尊重。8 月 18 日，土耳其总统雷杰普 • 塔伊普 • 埃尔多安表示，军事行动将继续沿土耳其南部边界进行，包括在伊拉克的辛贾尔和马赫穆尔地区。8 月 22 日至 9 月 5 日，土耳其空袭了北部省份杜胡克省和埃尔比勒省。土耳其军队报告，20 多名库尔德工人党成员在袭击中丧生。9 月 16 日，阿巴迪总理下令在伊拉克-土耳其边境部署伊拉克联邦边防部队，以保护边境，防止侵犯国家主权。他指示外交部记录这种违反行为，并向联合国和国家安全委员会报告。

24. 9 月 6 日，巴士拉的抗议者放火焚烧了一些政府、媒体和政党建筑。没有伤亡报告。9 月 7 日，身份不明的肇事者袭击并放火焚烧了伊朗伊斯兰共和国驻巴士拉领事馆(领事馆同时在其他场地重新开放)。抗议者随后袭击并放火焚烧了人民动员力量总部。9 月 7 日至 8 日夜间，三枚迫击炮弹击中了美国大使馆附近的巴格达国际区。同一天，向巴士拉机场旁的美国驻巴士拉领事馆发射了四枚迫击炮弹。9 月 28 日，据报道，又发生一起间接袭击事件，炮弹落在美国驻巴士拉领事馆附近。同日，美国出于安全考虑，决定关闭并撤离其驻巴士拉的领事馆。

25. 9 月 8 日，伊朗革命卫队向伊拉克北部科亚的两个伊朗反对派团体总部发射了七枚短程地对地导弹。据报道，至少有 11 名与这些团体有关联的人员被炸死。对此，伊拉克外交部长易卜拉欣 • 贾法里强调，伊拉克反对伊朗轰炸伊拉克境内的库尔德社区。

26. 在本报告所述期间，人民动员力量的结构和部署引起了争议。8 月 2 日和 18 日，人民动员委员会副主任阿布 • 马赫迪 • 穆汉迪发布了三项关于人民动员力量重组和重新部署的命令，从尼尼微省逊尼派聚居区开始。8 月 9 日，人民动员力量开始从塔拉法尔的 Rabi’a 和 Zummar 街道以及辛贾尔的部分地区撤出。8 月 21 日，阿巴迪总理取消了命令，回想起人民动员委员会领导人未事先与总司令协商，也未与伊拉克联合行动指挥部协调，没有重组或重新部署人民动员力量的合法权力。8 月 24 日，总理办公室发表声明，强调人民动员力量部队撤出大城市，不应受到政治压力，而且重新部署可能给恐怖分子发动袭击以可乘之机。9 月 3 日，阿巴迪总理宣布，他将领导人民动员委员会。

D. 区域和国际事态发展

27. 国际社会广泛呼吁迅速组建一个包容、非教派和支持改革的政府，以回应伊拉克人民的愿望。伊朗伊斯兰共和国、科威特、沙特阿拉伯、卡塔尔和阿拉伯联

合酋长国等邻国向伊拉克新政府官员表示祝贺，祝贺他们的当选和任命。10 月 3 日，国民议会新议长参加了在开罗举行的阿拉伯议会会议，他在会上表示，伊拉克冀望在经济问题上和在打击全球恐怖主义方面加强与阿拉伯国家的关系。

28. 9 月初，伊拉克南部暴力升级，包括欧洲联盟委员会和区域邻国在内的各方呼吁伊拉克安全部队保持冷静和克制。

29. 伊拉克政府继续争取邻国和广大国际社会的支持，包括打击伊黎伊斯兰国国际联盟和北大西洋公约组织(北约)，以应对该国紧迫的经济、政治和安全挑战。阿巴迪总理在石油部长及农业和水资源部部长的陪同下，于 8 月 14 日在安卡拉会见了土耳其总统埃尔多安，讨论与贸易、跨界水、农业、能源和安全有关的问题。据报道，埃尔多安总统承诺向伊拉克提供全部用水配额。阿巴迪总理谴责库尔德斯坦工人党对邻国的攻击，表示国家安全委员会已经制定一项计划，与土耳其联手管控边界，防止这种袭击。他还表示支持重新开放土耳其驻巴士拉和摩苏尔的领事馆，并在伊拉克-土耳其边境开放第二个过境点，扩大通过土耳其的石油出口。

30. 8 月 7 日，阿巴迪总理表示，尽管伊拉克认为美国对伊朗伊斯兰共和国的制裁是一个“战略错误”，但仍将遵守制裁措施，保护本国利益。翌日，外交部发表声明，呼吁国际社会向美国政府施加压力，要求其撤销制裁。总理 8 月 13 日进行澄清，称他以前的声明只提到与伊朗伊斯兰共和国的美元交易，伊拉克中央银行已经就此发布指令。8 月 28 日，伊拉克政府表示将派遣一个代表团前往美国，请求在制裁方面对伊拉克给予豁免。

31. 9 月 1 日和 2 日，伊拉克主办了伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、俄罗斯联邦和阿拉伯叙利亚共和国四方联盟会议，讨论共同努力，在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国打击伊黎伊斯兰国。阿巴迪总理要求北约提供更多支持，以及今年早些时候批准北约向伊拉克派遣培训团，之后，伊拉克欢迎北约决定建立军事院校，支持伊拉克安全部队的专业化。此外，“坚定决心行动”于 8 月 19 日发表声明，确认美国部队仍然致力于在当地向伊拉克提供支援，这一努力被认为是稳定努力及开展合作打击伊黎伊斯兰国的关键。

三. 特派团和联合国国家工作队活动的最新情况

A. 政治活动

32. 我的伊拉克问题特别代表和负责政治事务和选举援助副特别代表继续与独立高级选举委员会、政党代表、政府官员、国会议员、妇女团体、民间社会以及宗教和社区领袖接触。8 月 9 日，独立高级选举委员会下的法官委员会宣布了最后选举结果。在整个重新计票过程中，我的政治事务和选举援助副特别代表访问了巴格达、苏莱曼尼亚和基尔库克的重新计票中心。在整个重新计票过程中，一个由联合国选举专家组成的资深小组提供了咨询和援助。

33. 新政府成立在即，我的特别代表在巴格达会见了多名政治领导人和政治行为者，并会晤了新当选的国民议会。我的特别代表访问了安曼、德黑兰和华盛顿哥

伦比亚特区，寻求区域和国际社会支持在伊拉克建立一个包容、平衡的政府。他还于联合国大会期间在纽约举行了高级别会议。我的特别代表敦促新当选的议员履行职责，在组建政府的过程中果断负责地采取行动。

34. 作为联伊援助团促进妇女有效参与伊拉克政治和决策进程宣传工作的一部分，我的特别代表和负责政治事务和选举援助的副特别代表分别会见了参加国民议会选举的伊拉克妇女。同样，他们还会见了伊拉克妇女网络和 1325 联盟的女性活动人士，这两个组织均有 200 多名民间社会代表、律师、学者和媒体活动分子。与议员的讨论侧重他们在各政治领域开展协作的努力和愿景，包括可能设立一个妇女议会核心小组，以促进和加强政府方案中的性别平等，将妇女纳入领导岗位，以及通过有助于促进妇女权利的法律。我的特别代表和副特别代表继续会晤各政治集团的领导人，倡导让妇女切实参与组建政府的谈判，并让她们参与各级行政决策。

35. 10 月 3 日，执行安全理事会第 1325(2000)号决议跨部门工作队在欧洲-地中海女权倡议的支持下，举办了一次高级别协商会议，以制定关于执行安理会第 1325(2000)号决议的第二个国家行动计划。我的特别代表敦促政治领导人履行其承诺，增强妇女权能，将妇女权利作为所有伊拉克人民主权利的一部分加以推进，从而加强平等代表权和包容性。

36. 在库尔德斯坦地区议会选举之前，我的负责政治事务和选举援助的副特别代表和负责管理选举事务的联伊援助团办公室继续与库尔德斯坦独立高级选举委员会接触，讨论选举筹备的进展情况，并根据联伊援助团的任务规定和资源，响应该委员会关于提供联合国技术支持的请求。

37. 我的政治事务和选举援助副特别代表会见了巴士拉、埃尔比勒和尼尼微的伊拉克黑人、巴哈教徒、琐罗亚斯德教徒、基督教徒和沙巴克族社区成员，这是联伊援助团为解决伊拉克各族裔和宗教少数群体关切问题所做努力的一部分。为配合这些努力，她在关于可构成战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪的侵犯耶西迪人人权行为的第一次国际会议上发言，支持伊拉克和库尔德斯坦地区当局解决有罪不罚问题，将犯下这些可怕罪行的人绳之以法。

B. 选举援助

38. 8 月 9 日，被任命重新计票的法官委员会宣布了 5 月 12 日议会选举的临时结果。在随后的上诉期，独立高级选举委员会共收到 253 项上诉，并转交给选举司法小组。8 月 16 日，该小组将所有 253 项上诉裁决完毕，远远超过了 10 天的法定时限，因此裁决结果交由联邦最高法院认证。8 月 19 日，联邦最高法院正式核可 329 名新当选议员的名单，这标志着开始按照宪法规定的时间表召集国民议会和随后开展组建政府进程。

39. 根据国民议会选举法第三修正案的规定，指派的法官委员会的任务在联邦最高法院对最后选举结果进行认证后结束。虽然独立高级选举委员会专员委员会试图恢复其职务，但未获准这样做，因为政府正在对选举期间的舞弊指控进行调查。

40. 库尔德斯坦独立高级选举委员会负责筹备 9 月 30 日举行的地区议会选举。根据伊拉克独立高级选举委员会和库尔德斯坦独立高级选举委员会之间签署的谅解备忘录，库尔德斯坦独立高级选举委员会多次致函前者，请求联合国为举行地区议会选举提供支持。联伊援助团接到请求，在数据传输和录入、选举结果制表、选举投诉和争端解决方面提供了支持。8 月 15 日，库尔德斯坦独立高级选举委员会公布了 773 名候选人名单，其中 241 名是女性。库尔德斯坦独立高级选举委员会还宣布开始为选举日征聘 42 000 多名工作人员。

41. 除了提供选举技术专门知识外，联伊援助团还在选举日部署了选举观察小组。他们走访了库尔德斯坦地区各省的数十个投票中心和投票站，以了解选举日的事态发展。我的特别代表访问了埃尔比勒投票站，我的负责政治事务和选举援助的副特别代表访问了苏莱曼尼亚和哈拉卜贾的投票站，他们对媒体发表讲话，敦促选民参加投票，并强调了加强和巩固库尔德地区民主进程的重要性。在访问投票站后，我的特别代表会见了库尔德斯坦独立高级选举委员会专员委员会会，专员们对联合国选举支助表示赞赏，并请求联合国继续提供选举支助。

42. 在本报告所述期间结束时，总共提交了 1 045 份关于 9 月 30 日议会选举和 9 月 28 日安全部队特别投票的投诉。库尔德斯坦独立高级选举委员会成立了一个特别小组来处理这些投诉，由联伊援助团提供方法上的咨询意见。10 月 4 日，选举委员会根据 85%的投票结果公布了部分票数，说明参选政治实体获得的票数。目前正在输入各个实体及其候选人的投票结果，委员会打算一旦所有结果表录入表格，并且委员会完成对所有投诉的审查和裁定，就宣布完整结果。

C. 人权和法治事态发展和活动

43. 8 月 9 日至 10 月 9 日，平民伤亡共计 281 人(96 人死亡，包括 6 名妇女；185 人受伤，包括 8 名妇女)。这一数字远低于 2017 年同期记录的数字，即平民伤亡 708 人(266 人死亡，442 人受伤)。本报告所述期间，造成平民伤亡的主要原因是简易爆炸装置。伊黎伊斯兰国经常声称对此类袭击负责，它们对巴格达、萨拉赫丁、尼尼微、基尔库克、迪亚拉、安巴尔和苏莱曼尼亚等省的平民构成威胁。平民伤亡的另一主因是小武器开火。

44. 伊黎伊斯兰国继续在迪亚拉、基尔库克、尼尼微和萨拉赫丁省杀害和伤害平民、警察和人民动员力量成员。8 月 18 日，在巴格达西南部的 al-Bayaa，伊黎伊斯兰国声称对公共交通发生的简易爆炸装置袭击负责，该袭击造成 3 人死亡，8 人受伤。8 月 10 日，在萨拉赫丁省 Shirqat 区的一场足球比赛中，伊黎伊斯兰国持枪分子射杀 5 名平民，射伤 6 人，包括 2 名儿童。在巴格达，身份不明人员在一周内实施 6 次爆炸袭击，造成 6 名平民死亡，16 人受伤。

45. 伊拉克当局在摩苏尔及其周围进行了一系列突袭，逮捕和打死了数名伊黎伊斯兰国作战人员，包括女性作战人员。伊拉克当局还在辛贾尔区发现了一座伊黎伊斯兰国制作爆炸物的工厂。8 月 13 日，地方警察在摩苏尔东部 al-Amin 居民区逮捕了 5 名涉嫌与伊黎伊斯兰国有关联的伊拉克妇女。8 月 26 日，地方警察在摩苏尔的 Badoush 和 al-Qayyara 街道逮捕了涉嫌与伊黎伊斯兰国有关联的 41 人，包括 5 名妇女。

46. 在基尔库克省和尼尼微省，伊黎伊斯兰国继续袭击和杀害地方官员，指责这些官员向政府提供有关伊黎伊斯兰国行动的信息。1 月 1 日至 8 月 18 日，尼尼微省 7 名市长被杀，另有 2 名市长受伤。8 月 15 日，一个武装团体开枪打死了摩苏尔西部 Tal al-Rumman 居民区的区长。同样，8 月 17 日，两名骑摩托车的蒙面枪手开枪打死了摩苏尔西部 al-Yarmouk 居民区的区长。

47. 自 2014 年 6 月以来，联伊援助团收到关于 202 个乱葬坑的报告，据报其中绝大多数有伊黎伊斯兰国的受害者。目前向联伊援助团提供的估计数从 6 000 人到超过 12 000 人不等。联伊援助团继续倡导适当保护乱葬坑，以便收集、获取和保存证据。此外，联伊援助团建议集中失踪人员的信息，并提高有关失踪人员家属的信息透明度。

48. 伊拉克法院继续对与恐怖主义有关的罪行作出死刑判决。8 月 13 日，位于摩苏尔的尼尼微省刑事法院判处一名伊黎伊斯兰国作战人员死刑，罪名是 2014 年在尼尼微省杀害安全人员和实施简易爆炸装置袭击。8 月 15 日，该法院判处三名被告无期徒刑，罪名是向在尼尼微活动的伊黎伊斯兰国分子提供后勤支持。8 月 16 日，萨拉赫丁省刑事法院判处一名男子死刑，罪名是参与杀害 Dulu‘iyah 警察局长。伊拉克最高司法委员会表示，在编写本报告时，2018 年已有 100 人被判处死刑：24 名妇女(其中 23 名为外国人，包括 17 名土耳其人、3 名吉尔吉斯斯坦人、2 名阿塞拜疆人和 1 名德国人)和 76 名男子。8 月 16 日，司法部宣布处决 6 名被告，但未透露更多详情。因此，2018 年司法部公开宣布的处决总数达到 32 起。联伊援助团一再要求司法部提供更多关于死刑判决和处决的详细情况，但无济于事。

49. 8 月 29 日，库尔德斯坦地区政府基金和宗教事务部耶西迪人事务司报告称，自 2014 年 8 月以来被伊黎伊斯兰国绑架的 6 417 名耶西迪人(3 548 名妇女和 2 869 名男子)中，只有不到一半获释或逃脱。同日，该司还报告称，3 095 名耶西迪人(1 845 名儿童和 1 250 名妇女)仍被伊黎伊斯兰国关押或下落不明。没有人继续被伊黎伊斯兰国关押。被绑架的人要么逃脱，要么被伊黎伊斯兰国释放或处决。

50. 摩苏尔的废墟中仍可发现平民尸体。截至编写本报告，民间防卫团告知联伊援助团，已找到 4 514 具尸体，全部是平民尸体。

51. 联伊援助团继续监测在伊拉克的审判(包括对据称是伊黎伊斯兰国成员的审判)，并仍然关切没有一贯遵守正当程序和公平审判要求的情况，特别是法院未调查被告提出的关于供词是通过酷刑或其他形式虐待获得的指控，以及辩护律师所起的消极作用，从而损害了被告获得有效法律咨询的权利。

52. 联伊援助团继续参与追究伊黎伊斯兰国责任的工作。联伊援助团向特别顾问兼安全理事会第 2379(2017)号决议所设促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的调查组组长提供协助，以支持伊拉克追究该团体在伊拉克境内所犯罪行责任的努力。在特别顾问 8 月 6 日至 14 日首次访问伊拉克期间，联伊援助团工作人员向特别顾问简要说明了他们对伊拉克遵守国内法和国际人权法及标准的关切。联伊援助团还支持特别顾问与主要政府行为体、司法官员、民间社会、红十字国际委员会和失踪人员问题国际委员会举行会议。

53. 在本报告所述期间，10 个省继续发生针对缺乏就业机会、基本服务和腐败无处不在的公开抗议。据独立人权事务高级委员会称，8 月 9 日至 10 月 3 日期间，据报巴士拉示威造成 18 名平民死亡(17 名男子和 1 名女子)，155 名平民受伤(均为男子)以及 43 名安全部队成员受伤。9 月 6 日，巴士拉 Jamhouriyah 医院法医部接收了四具成年男子尸体。据一些报告称，其中三人头部中枪。9 月 25 日，人权活动家 Suad Habeeb Lijlaj al-Ali 在巴士拉市 Abbasiyah 地区被杀害。联伊援助团一直呼吁对这些杀人事件进行迅速、彻底、独立和公正的调查。据独立人权事务高级委员会称，自 9 月 1 日以来，巴士拉有 27 名男子因参加示威而被捕，其中 18 人已获释，但其余 9 人则根据司法命令被拘留。联伊援助团继续监测家属探视被拘留在巴士拉的亲属问题。

54. 8 月 14 日，独立高级人权委员会和库尔德斯坦地区当局举行会议，根据委员会 2008 年第 53 号法，同意在埃尔比勒开设一个附属于委员会的区域办事处。2012 年开设该办事处的努力因该国当时的局势而受阻。

55. 由联伊援助团和联合国儿童基金会共同主持的国家监测和报告任务组核实了 16 起严重侵害儿童事件，这些事件造成 3 名男童和 4 名女童死亡，14 名男童和 4 名女童致残。这些事件主要涉及安巴尔省、卡尔巴拉省、基尔库克省、尼尼微省和济加尔省的爆炸危险和武器。另外还有 4 起杀人和致残事件已报告但尚未核实。在本报告所述期间，监报任务组启动了与政府的讨论，并提交了一份防止和制止人民动员力量招募和使用儿童的行动计划草案供审议。外交部表示，他们将在新政府组建后重新提出评论和反馈意见。

56. 冲突中的性暴力问题监测、分析和报告安排技术工作组加紧努力分析冲突中性暴力的趋势和模式，以期加强方案反应、宣传和问责方面的协调。为此，工作组于 8 月 16 日访问了尼尼微省的一个境内流离失所者营地，以审查营地内冲突中性暴力指标普遍存在的程度，找出应对冲突中性暴力的差距，并提出建议。

D. 人道主义援助、稳定和发展

57. 伊拉克的人道主义局势正在进入一个新阶段。伊拉克境内仍有 180 多万人流离失所，许多人表示不愿意返回原籍地，原因是对安全和社区和解、财产破坏、服务和生计不足以及在清除爆炸危险方面缺乏进展感到关切。虽然境内流离失所者人数降至 200 万以下(最高峰时为 500 万以上)是一项重大成就，但现在必须把重点放在流离失所者在伊拉克境内的第三个地点的融入和重新安置上。优先处理需要保护的境内流离失所者案件，特别是被认为与伊黎伊斯兰国有关联的家庭，也需要更多关注和资源。

58. 在本报告所述期间，人道主义行为体向 382 621 名伊拉克弱势民众提供了某种形式的人道主义援助。一些合作伙伴报告说，付款的拖延和资金的短缺继续对它们的方案拟订产生不利影响；截至 8 月底，2018 年人道主义应急计划仅收到所需 5.69 亿美元中的 3.43 亿美元(60%)。

59. 在稳定方面，联合国开发计划署(开发署)稳定资金机制达到了一个新的里程碑，在 31 个业务地区完成了 1 200 多个涉及所有主要部门的项目。目前，正在拉

马迪和费卢杰建造医院，这些医院将为安巴尔省近 100 万妇女、儿童和男子提供支助。尼尼微 Hamdaniyah 医院的第二阶段正在进行中，已完成的外科病房、产房和其他修复设施已经投入使用。除卫生部门之外，桥梁是本报告所述期间扩大稳定工作的重中之重，在地雷行动处专家清除了水下发现的爆炸物后，标志性的费卢杰铁桥完工。目前正在费卢杰和拉马迪修复另外三座主要桥梁。开发署还启动了一个重要的住房项目，以支持摩苏尔西部的回返者。

60. 联合国国家工作队继续支持较长期的恢复和重建工作。在 2018 年 2 月举行的伊拉克重建问题科威特国际会议上设立的恢复和复原力方案最终确定了其成果框架，以界定在四个关键发展领域的预期影响。此外，与伊拉克政府、世界银行和开发署多伙伴信托基金办公室密切协调，草拟了该方案供资机制范围。

61. 2018 年 9 月，我的负责发展和人道主义事务副特别代表及驻地和人道主义协调员参加了联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和伊拉克政府在巴黎举办的题为“重振摩苏尔精神”的摩苏尔市重建国际会议。会议期间，发起了一项高级别倡议，以支持摩苏尔的遗址重建及文化生活和教育机构的复兴。阿拉伯联合酋长国为正在进行的 Nuri 清真寺及其 Hadba’尖塔的恢复和重建工作提供了资助。

62. 开发署还在尼尼微、萨拉赫丁、安巴尔和迪亚拉省建立和维持地方和平委员会。8 月期间，向其中 4 个委员会提供了冲突管理和调解培训，对象是 100 名社区领导人(重点是少数群体)，以加强地方一级社区和解的技能和能力。

63. 此外，开发署在 8 月与劳动和社会事务部(劳动和社会事务部)开始了一个试点项目，从新解放地区的性暴力和性别暴力的妇女幸存者那里收集故事。这一举措将制定一种支助受害者的新治疗方法，同时在伊拉克政府完善其社会保护和过渡时期司法政策时为其提供信息。

64. 9 月 3 日至 5 日，联合国人口基金(人口基金)、伊拉克政府和性别暴力问题分组在伊拉克中南部地区推出了机构间性别暴力标准作业程序。该程序包括伊拉克所有行为体预防和应对性别暴力的指导原则、程序、作用和责任，还协助进行协调和转诊，为性别暴力幸存者提供急需的支持。此外，9 月 9 日至 19 日，人口基金为妇女收容所工作人员组织了第二阶段加强能力培训。

65. 8 月，地雷行动处开始对迪亚拉、尼尼微、安巴尔、穆萨纳、萨拉赫丁、瓦西特和基尔库克等省的警察进行为期 15 周的爆炸物和简易爆炸装置处理培训，以提高政府在受影响的解放区对疑似爆炸危险作出关键救生反应的能力。

66. 粮农组织支持在萨拉赫丁省和尼尼微省的 12 个村庄为 4 000 名受冲突影响者恢复土地和农业基础设施。这项工作使农业活动得以恢复，并带来了现金流，从而振兴了当地市场，并使当地社区参与进来，以确保可持续的成果。

67. 更多传统的发展工作日益建立在稳定、恢复与和解的基础上。8 月，联合国国家工作队设立了一个方案管理小组，以便更好地协调整个联合国在伊拉克的发展活动。为了回应公众对就业机会日益增长的需求，国家工作队还成立了一个创造就业和生计工作组，由开发署和世界银行共同主持。

68. 9 月 5 日，教科文组织和劳动和社会事务部(在伊拉克第一次)启动了一个以 300 名青年(其中三分之一是妇女)为对象的国家能力培训方案，该方案符合商定的伊拉克技术和职业资格框架的要求。这种培训侧重于实际技能，并将在六个月期间使受训人员获得符合劳动力市场需要的公认资格。

69. 随着政府重建其卫生系统，世界卫生组织(世卫组织)通过卫生部和其他职能部委与政府密切合作，商定 2018-2021 年期间的行动计划。该计划确定了世卫组织支持政府重建卫生系统时的优先领域，这些优先领域可大大有助于实现可持续发展目标，特别是关于确保所有人健康的生活方式和福祉的可持续发展目标 3，确定了三个相互关联的战略优先事项，即实现全民健康保障、应对卫生紧急情况和促进人口健康。

70. 开发署向伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府提供了落实可持续发展目标的技术和财政支持。在联邦一级，开发署和规划部在 8 月初签署了一个新项目，该项目侧重于可持续发展目标的本地化，以期在国家和国家以下各级为伊拉克各地提供可持续发展目标方面的援助。

71. 8 月，国际移民组织与库尔德斯坦地区规划部和人口基金合作，完成了库尔德斯坦地区人口调查。这项调查全面反映了目前的人口统计情况，包括就业和收入、住房、家庭财产、识字率和教育水平。这项调查将支持政府制定政策和向公民提供有效服务的能力。

72. 最后，开发署开展了一次全国协商，以支持伊拉克政府为起草伊拉克重要基础设施保护战略所作的努力，目标是建立能力和系统，确保该国主要设施和重要设备不受自然、人为或技术危害和安全威胁所引发的任何形式的风险。

E. 安全和行动问题

73. 联合国在伊拉克继续采取减轻安保风险的有力措施，为其各机构在不断变化的安保环境中交付方案提供最大限度的安全保障。此外，与伊拉克政府密切协调，继续为其在该国政治、人道主义和发展协作与活动提供强制性安保支助。加强协调后，成功地为联合国行动和人员提供了安全保障。

74. 独立外部审查建议的执行工作仍在继续。针对发展和人道主义事务综合协调办公室的职能和人员配置的审查于 7 月完成，根据审查重新调整了负责发展和人道主义事务的副特别代表办公室及驻地和人道主义协调员的任务重点。有鉴于此，联伊援助团已确定可能提高效率的领域，并将酌情提交给联合国相关预算机构。根据关于设立综合小组的审查建议，联伊援助团和联合国国家工作队正在加强协作，互派代表参加彼此的规划和战略小组，如联合国国家工作队的业务管理小组、伊拉克南部危机战略会议、国家工作队和联伊援助团联合协调工作队、共同行动和信息分享以及一个联合评估团，该评估团最近完成了对联合国安全架构的审查，其报告尚未定稿。

75. 为支持根据安全理事会第 2379(2017)号决议设立的促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组，联伊援助团已征得伊拉克政

府同意，翻修目前由联伊援助团管理的国际区内一座现有大楼并重新分配给调查组。同时，联伊援助团已开始必要的采购工作，以便在调查组的协调和要求下，开始翻修这一建筑物。

76. 在联合国在巴格达的综合大院所取得进展方面，“C”栋住宅楼的建造很可能在 2018 年 12 月之前完成。这将为工作人员增加 116 个住宿单位。同时，已签署合同建造一座新办公楼，预计在 2020 年 3 月前完工，为联伊援助团和联合国国家工作队增建 228 个工作站。

77. 联合国系统已商定一项当地费用分摊预算，其中将包括联合国警卫队的费用：援助团将支付警卫队 70%的费用，而联合国国家工作队将支付 30%。预计这些费用将抵消调查组部署后给共同安全安排的缴款。

四. 意见

78. 我祝贺纳迪亚•穆拉德被授予诺贝尔和平奖，这是她代表遭受伊黎伊斯兰国所犯暴行之害或严重影响的所有耶西迪人和其他伊拉克人接受的表彰。这一表彰推动了寻找在被伊黎伊斯兰国绑架后仍然失踪的 1 000 多名耶西迪人和其他妇孺的努力，并推动了追究应对这些罪行负责者的努力。

79. 我祝贺伊拉克人民完成了 2018 年全国选举进程，为正在进行的组建政府进程铺平了道路。重新计票和随后程序有条不紊地顺利进行，表明伊拉克机构有能力根据既定的宪法和法律参数处理与选举有关的投诉和上诉。我赞扬独立高级选举委员会工作人员和法官委员会在人工部分重新计票过程中所作的努力，并对联邦最高法院核准 2018 年议会选举结果表示欢迎。随着选举进程的完成，现在是该国选举机构和其他机构总结从最近经历中所得经验的时候了，目的是推进符合公众期望的与选举有关的改革。联合国仍然愿意支持和参与这些进程。

80. 国民议会按照宪法规定的时限于 9 月 3 日举行了第一届会议，这是朝着建立新政府迈出的积极一步。我敦促所有政治行为体继续致力于维护和平，按照宪法和法律规定完成组建政府的工作。我敦促所有政治领导人，包括新当选的国民议会代表和候任总理，毫不拖延地采取一切必要步骤，建立一个新的支持改革的全国政府，以有效响应人民的长期需要，满足他们的合理要求。

81. 我对国民议会议长顺利民主当选、巴哈姆•萨利赫当选为伊拉克共和国总统并任命阿德尔•阿卜杜勒-马赫迪为候任总理表示欢迎。联合国期待着与新的合宪领导层、国民议会以及伊拉克和库尔德斯坦地区未来的政府合作。与此同时，我感到遗憾的是，迄今没有一位非常合格的女性政治人物当选担任高级领导职务，我敦促国民议会议员和政治领导人信守承诺，选举妇女担任国民议会和库尔德斯坦地区议会以及巴格达和埃尔比勒未来政府的高级领导职务。

82. 我严重关切地注意到巴士拉和南部其他省份的公共服务危机，谴责抗议期间的暴力行为并对伤亡表示遗憾。我敦促各方保持冷静，呼吁当局避免对示威者过度使用武力，为巴士拉和其他省份的民众提供必要的保护，在维护法律和秩序的

同时确保人权，调查并追究应对爆发暴力事件负责者的责任。我呼吁伊拉克政府尽最大努力，尽快满足民众对清洁水和电力供应的正当要求。

83. 5 月 12 日伊拉克议会选举后，巴格达与埃尔比勒的关系呈现积极趋势。选举为库尔德斯坦地区各政党提供了建设性参与国家政治进程的机会。联邦政府继续支付库尔德斯坦地区公务员的部分工资，并重新开放了连接埃尔比勒和基尔库克的主要公路。然而，许多政治问题尚未得到解决。我为巴格达和埃尔比勒之间在政府组建进程中的沟通水平、双方对加速这一进程的承诺以及根据《伊拉克宪法》解决双方之间未决问题的愿望感到鼓舞。

84. 我强调，联伊援助团仍然坚定致力于向伊拉克人民以及伊拉克政府提供一切可能的支持，帮助他们组建包容各方、不分派别和支持改革的政府。必须允许伊拉克在组建政府的过程中追求自身的国家利益，而不是成为区域利益集团对抗的替代场所。鉴于伊拉克政府目前面临的社会和经济压力，我重申我以前的多次呼吁，即兑现在 2018 年 2 月举行的重建伊拉克问题科威特国际会议上作出的所有承诺。

85. 我要感谢我即将离任的伊拉克问题特别代表兼联伊援助团团长扬•库比什在伊拉克和该区域充满挑战之际所做的工作。我还要感谢联伊援助团的本国和国际工作人员继续努力执行联合国伊拉克援助团的任务。